

Ministerstwo  
Spraw Wewnętrznych  
i Administracji

Departament Budżetu

DB-W-078-3/2020

Warszawa, dnia 31 stycznia 2020 r.

*KK-44/2020*

**według rozdzielnika**

W załączeniu przekazuję pismo z dnia 29 stycznia 2020 r., znak: DB-W-311-41/2020, skierowane do Pana Wiesława Szczepańskiego Przewodniczącego Sejmowej Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych przedstawiające wyjaśnienia do kwestii podnoszonych na posiedzeniach Sejmowej Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych w dniach 15 i 21 stycznia br.

Z poważaniem

Władysław Budzeń, Dyrektor

Otrzymują:

1. Pani Danuta Hus Przewodnicząca Komisji Krajowej Związku Zawodowego Pracowników Policji.
2. Pani Barbara Szerłowska-Heman Wiceprzewodnicząca Zarządu Krajowego Związku Zawodowego Pracowników MSWiAP.

**Pan**  
**Wiesław Szczepański**  
Przewodniczący  
Sejmowej Komisji  
Administracji i Spraw Wewnętrznych

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

uprzejmie informuję, że w związku z dyskusją na posiedzeniach Sejmowej Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych w dniu 15 i 21 stycznia 2020 r. oraz zadanyimi pytaniami poniżej przedstawiam odpowiedzi na następujące zagadnienia.

**Sfinansowanie skutków wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę od 1 stycznia 2020 r. w odniesieniu do pracowników Policji.**

Sposób ustalania minimalnego wynagrodzenia za pracę określony jest w ustawie z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2018 r., poz. 2177 ze zm.). W oparciu o delegację ustawową Rada Ministrów w rozporządzeniu z dnia 10 września 2019 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2020 r. (Dz.U. z 2019 r. poz. 1778) ustaliła minimalne wynagrodzenie za pracę w wysokości 2.600 zł. Wynagrodzenie to jest wyższe o 350 zł w stosunku do wynagrodzenia ustalonego na 2019 r.

W tej kwestii należy przytoczyć art. 6 ustawy, gdzie w ust. 1 określono, że wysokość wynagrodzenia pracownika zatrudnionego w pełnym miesięcznym wymiarze czasu pracy nie może być niższa od wysokości minimalnego wynagrodzenia. Jednocześnie w ust. 4 wskazano, że do obliczenia wysokości wynagrodzenia pracownika przyjmuje się przysługujące pracownikowi składniki wynagrodzenia i inne świadczenia wynikające ze stosunku pracy, zaliczone według zasad statystyki zatrudnienia i wynagrodzeń określonych przez Główny Urząd Statystyczny do wynagrodzeń osobowych. Z kolei w ust. 5 wyszczególniono elementy, których nie uwzględnia się przy obliczaniu wysokości wynagrodzenia pracownika i są to: nagrody jubileuszowej, odprawy pieniężne przysługujące pracownikowi w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy, wynagrodzenia za pracę w godzinach nadliczbowych, dodatku do wynagrodzenia za pracę w porze nocnej oraz dodatku za staż pracy. W wielkości wynagrodzenia minimalnego uwzględnia się więc wynagrodzenie zasadnicze oraz innymi premie, dodatki funkcyjne, dodatki zadaniowe itp.

W odniesieniu do pracowników formacji, w tym również Policji podwyżka za rok 2016 wraz z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym wynosiła 167 zł. Następnie od 1 stycznia 2017 roku pracowników Policji objęto Programem modernizacji w wyniku którego od 1.01.2017 r. dokonano podwyżki wynagrodzeń o 250 zł na etat, a z uwzględnieniem dodatkowego wynagrodzenia rocznego - 271 zł. Od 1 stycznia 2019 roku nastąpiła również podwyżka o 300 zł na etat (326 zł z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym).

Kolejna podwyżka została dokonana od 1 lipca 2019 r. o 250 zł (271 zł z wynagrodzeniem rocznym). Łącznie więc wynagrodzenia pracowników na koniec 2019 r. wzrosły przeciętnie o 1.035 zł w stosunku do 2015 r. Od 1.01.2020 r. nastąpiło zwiększenie środków na wynagrodzenia o 6%, co umożliwi dokonanie podwyżki o ok. 210 zł na etat. Oznacza to, że w latach 2016-2020 wynagrodzenia wzrosną średnio o 1.245 zł, w tym 98 zł to wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego.

Minimalne wynagrodzenia w przedstawionym okresie wynosiły w: 2015 r. - 1.750 zł, w 2016 r. - 1.850 zł, 2017 r. - 2.000 zł, 2018 r. - 2.100 zł, 2019 r. - 2.250 zł i 2020 r. - 2.600 zł, co łącznie stanowi wzrost o 850 zł.

Oceniając możliwość sfinansowania w 2020 r. podwyżek wynagrodzeń pracowników Policji z jednoczesnym zwiększeniem wynagrodzenia minimalnego do 2.600 zł należy w pierwszej kolejności zwrócić uwagę, że środki na podwyżki naliczane są na liczbę etatów, a nie na wielkość faktycznego zatrudnienia pracowników. Oznacza to, że uwzględniane są również wakaty, wynikające zarówno z okresowych nieobecności pracowników (np. długotrwałe zwolnienia lekarskie, urlopy macierzyńskie, wychowawcze), jak i te wakaty, na których nie mogą być zatrudnieni pracownicy, ponieważ środki zostały już uprzednio trwale wykorzystane.

Następnie należy zwrócić uwagę, że w latach uprzednich- zgodnie z wymogiem ustawowym – realizacja kolejnych podwyżek wynagrodzenia minimalnego były realizowane bez konieczności obniżania ustawowych wielkości podwyżek, między innymi ze środków przydzielanych na wakaty na których nie zostaną zatrudnieni pracownicy oraz z dokonywanych przeniesień wydatków.

Ponadto chciałbym stwierdzić, że w roku 2020 (podobnie jak w latach ubiegłych) nie ma zagrożeń w zakresie pełnej realizacji, w odniesieniu do pracowników Policji, minimalnego wynagrodzenia w kwocie 2.600 zł jak i planowanych podwyżek wynagrodzeń.

Panie Przewodniczący w kontekście stwierdzenia przez związki zawodowe pracowników braku środków w Policji na zrealizowanie 6% podwyżki wynagrodzeń zapisanej w projekcie ustawy budżetowej na rok 2020, jak również zapisanej w § 1 pkt 3 Porozumienia zawartego w dniu 28 września 2018 r. pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji a Związkiem Zawodowym Pracowników Policji, czyli w wysokości nie niższej niż średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej ustalony w ustawie budżetowej na rok 2020, uprzejmie informuję, że w budżecie Policji zabezpieczone są środki na sfinansowanie tych podwyżek. Również w budżecie zabezpieczone są środki na sfinansowanie tzw. skutków przechodzących podwyżki od 1 stycznia 2019 r. w ramach Programu modernizacji oraz podwyżki od 1 lipca 2019 r. zapisanej w § 1 ust. 1 Porozumienia.

Niezależnie od powyższego należy podkreślić, że pozostałe formacje resortu, tj. Straż Graniczna, Państwowa Straż Pożarna i Służba Ochrony Państwa nie zgłaszały jakichkolwiek wątpliwości co do możliwości dokonania podwyżek, w tym również z tytułu wzrostu kwoty minimalnego wynagrodzenia.

W odniesieniu do pytań zadanych na posiedzeniu Komisji w dniu 15 stycznia br. przez Panią Posłankę Agatę Katarzynę Wojtyszek oraz Panów Posłów Artura Łackiego i Pana Przewodniczącego Jerzego Polaczka dotyczących wydatków majątkowych zaplanowanych w projekcie ustawy budżetowej na 2020 roku, uprzejmie przedstawiam co następuje.

Odpowiadając na prośbę Pani Poseł Agaty Katarzyny Wojtyszek o przedstawienie zestawienia 19 inwestycji budowlanych planowanych do realizacji w 2020 roku przez Państwową Straż Pożarną, w załączonej tabeli przedkładam szczegółowe informacje zawierające nazwy realizowanych zadań, ich wysokość, części budżetowe, w których będą realizowane oraz źródła finansowania.

Natomiast Panowie Artur Łącki i Jerzy Polaczek zadali pytania dotyczące m.in. inwestycji budowlanych w garnizonie śląskim oraz zakupów inwestycyjnych realizowanych przez Policję. Odnosząc się do nich poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane pytania.

1. Przedstawienie informacji o stopniu przygotowania harmonogramu budowy nowej siedziby dla Komendy Miejskiej Policji w Katowicach oraz poczynionych w tej kwestii uzgodnień z Radą Miasta Katowice.

Komenda Wojewódzka Policji w Katowicach od 2016 roku czyni starania mające na celu utworzenie nowej siedziby KMP w Katowicach. Konieczność budowy nowego obiektu jednostki Policji w Katowicach wielokrotnie podkreślały zarówno władze samorządowe, jak i sami mieszkańcy Katowic. Wychodząc naprzeciw tym oczekiwaniom, Rada Miasta Katowice w dniu 25 października 2018 roku podjęła uchwałę nr XVI/1247/18 w sprawie dokonania na rzecz Skarbu Państwa darowizny prawa własności nieruchomości niezabudowanych przy ul. Kolońskiej w Katowicach, o łącznej powierzchni 38313 m<sup>2</sup> z przeznaczeniem pod budowę nowej siedziby KMP w Katowicach. Dodatkowo, samorząd deklaruje wsparcie finansowe na realizację tej inwestycji.

Aktualnie podejmowane są działania zmierzające do realizacji pierwszej fazy inwestycji, w ramach której planowane jest, ze środków Urzędu Miasta w Katowicach, wykonanie badań gruntu. Dokumentacja ta oceni przydatność proponowanej działki pod budowę nowej siedziby Komendy Miejskiej Policji w Katowicach oraz doprecyzuje wielkość powierzchni terenu niezbędnego pod budowę. Opracowanie powyższej dokumentacji umożliwi uzyskanie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, dokonanie podziału geodezyjnego oraz przekazanie wyznaczonego terenu w formie darowizny na rzecz Komendy Miejskiej Policji w Katowicach oraz, w dalszej kolejności, opracowanie wielobranżowej dokumentacji projektowej. Działania zaplanowane zostały do realizacji w 2020 roku. Zostaną one w całości sfinansowane ze środków Urzędu Miasta w Katowicach (wydatek w kwocie ok. 1,2 mln zł). Natomiast przystąpienie do realizacji budowy, której wartość szacowana jest na kwotę ok. 135 mln zł możliwe będzie od 2021 roku.

Podkreślić należy, iż w przypadku nierozpoczęcia budowy, wskazana nieruchomość gruntowa zostanie przekazana na inne cele, a w przyszłości pozyskanie gruntu na terenie Katowic może być praktycznie niemożliwe.

2. Czy planowana jest modernizacja w 2020 roku budynków Szkoły Policji w Katowicach, a jeżeli tak, to w jakim zakresie? W jakim stopniu poprawi to warunki dydaktyczne oraz zaplecze socjalne słuchaczy?

Szkoła Policji w Katowicach posiada bazę kwaterunkową dla 740 słuchaczy i realizuje szkolenia zawodowe podstawowe oraz kursy specjalistyczne. W celu zapewnienia odpowiednich warunków dydaktycznych oraz zaplecza socjalnego słuchaczy w 2020 r. planowane są następujące zadania dotyczące modernizacji budynków:

- „Remont Wielofunkcyjnego Centrum Symulacji Szkoły Policji w Katowicach”.

„Centrum symulacji” to dwa budynki wraz z przyległym terenem i towarzyszącą małą architekturą odzwierciedlającą fragment zabudowań aglomeracji miejskiej, wykorzystywane m.in. do nauki i doskonalenia umiejętności technicznych i taktycznych podczas interwencji w miejscach publicznych, interwencji domowych, m.in. Wymagają one prac remontowych polegających m.in. na częściowej wymianie zużytych okładzin ściennych i podłogowych, wykonaniu izolacji przeciwwilgociowej, jak również prac malarskich ścian wewnętrznych i elewacji, wymiany części stolarki, m.in.

- „Remont zespołu szatni wraz z natryskami i WC w budynku „C” Szkoły Policji w Katowicach”.

Przedmiotem modernizacji są pomieszczenia higieniczno-sanitarne, stanowiące zaplecze Sali ćwiczeń (maty) i siłowni. W pomieszczeniach przewidziano m.in. wymianę okładzin ściennych i podłogowych

oraz urządzeń i armatury sanitarnej. Wymianie będą podlegały także wszystkie elementy oświetlenia, wentylacji, a także grzejniki centralnego ogrzewania.

- „Remont budynku „M” (akademik nr 2) Szkoły Policji w Katowicach”.

W 2020 r. planowane jest rozpoczęcie przedmiotowego zadania. Czterokondygnacyjny budynek akademika dla 253 słuchaczy wymaga prac remontowych polegających m.in. na wymianie stolarki drzwiowej i okiennej, wymianie wykładzin podłogowych, malowaniu ścian wewnętrznych oraz remoncie łazienek wraz z wymianą urządzeń i armatury sanitarnej. Wymianie będzie podlegała także instalacja odgromowa, jak również elementy oświetlenia, wentylacji oraz grzejniki centralnego ogrzewania.

3. Czy w ramach zaplanowanej na 2020 rok kwoty wydatków na zakupy inwestycyjne dla Policji w wysokości 164.678 tys. zł przewidziany jest zakup śmigłowców oraz kamer nasobnych dla funkcjonariuszy?

W związku z umową zawartą w dniu 1 lutego 2019 r., odbiór dwóch śmigłowców typu BELL 407 Gxi planowany jest w pierwszej połowie 2020 roku.

W odniesieniu do kamer nasobnych, zgodnie z przyjętym i realizowanym Harmonogramem Programu Modernizacji Policji (...), w 2020 roku zaplanowano przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na dostawę i montaż systemu dla 360 kamer nasobnych.

4. Czy zakup 3 samochodów TUR 6 był zrealizowany w 2019 r., czy planuje się realizować go również w 2020 roku?

W ramach Programu Modernizacji zawarta została umowa na dostawę 8 pojazdów specjalistycznych typu Lekkie Transportery Opancerzone TUR VI/LTO.

W 2019 r. odebranych zostało 5 pojazdów, w tym dwa wyposażone w platformy szturmowe. W 2020 r. przewidziany jest natomiast odbiór pozostałych trzech pojazdów.

Z poważaniem

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji  
z up. Władysław Budzeń  
Dyrektor Departamentu Budżetu

Załącznik:

Zestawienie inwestycji budowlanych realizowanych w 2020 roku przez Państwową Straż Pożarną w ramach "Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017 -2020".

Zestawienie inwestycji budowlanych realizowanych w 2020 roku w ramach "Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017 -2020".

Lp.	Nazwa inwestycji	Źródła finansowania rok 2020 (w tys. zł)	
		budżet jednostki	rezerwa celowa
1	2	3	4
PAŃSTWOWA STRAŻ POŻARNA - cz. 42		2 800	-
1	Przebudowa budynku nr 3 KG PSP celem dostosowania do aktualnych przepisów i budowa instalacji klimatyzacji	2 800	-
PAŃSTWOWA STRAŻ POŻARNA - cz. 85		23 167	36 031
1	Modernizacja i rozbudowa Komendy Powiatowej PSP w Lubinie	350	-
2	Budowa straźnicy Komendy Powiatowej PSP w Świeciu wraz z zapleczem użytkowym	595	368
3	Budowa Komendy Powiatowej PSP w Lubartowie z bazą ratowniczo-gaśniczych kontenerów wymiennych	2 500	4 200
4	Budowa straźnicy Komendy Powiatowej PSP w Rykach	-	2 500
5	Budowa straźnicy Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej PSP Łódź-Olechów	2 200	5 100
6	Budowa straźnicy Komendy Powiatowej PSP w Dąbrowie Tarnowskiej z magazynem przeciwpożarowym	3 000	3 490
7	Budowa Komendy Powiatowej PSP oraz Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej w Legionowie	836	878
8	Modernizacja obiektu Państwowej Straży Pożarnej przy ul. Polnej 1 w Warszawie	700	-
9	Budowa Komendy Powiatowej PSP oraz Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej w Węgrowie	1 964	2 600
10	Rozbudowa straźnicy JRG Grodków Komendy Powiatowej PSP w Brzegu	500	1 400
11	Budowa straźnicy JRG nr 3 dla Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Rzeszowie	1 777	2 665

12	Budowa straźnicy Komendy Miejskiej PSP w Bytomiu przy ul. Łużyckiej	3 423	5 642
13	Rozbudowa obiektów straźnicy Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej Nr 1 Komendy Miejskiej PSP w Kielcach	-	3 025
14	Budowa nowej KM PSP w Elblągu oraz przyległej JRG 1 w Elblągu przy ul. Łęczyckiej 19	32	-
15	Budowa budynku straźnicy dla JRG i KP PSP we Wrześni	1 800	3 750
16	Budowa nowego budynku warsztatowo - magazynowego wraz z przebudową części budynku JRG i Komendy Powiatowej PSP w Obornikach	1 000	19
17	Rozbudowa i modernizacja obiektów Komendy Powiatowej PSP w Choszcznie	400	-
18	Budowa obiektów Komendy Powiatowej PSP w Gryficach ul. Piłsudskiego 35	2 090	394