



# ZWIĄZEK ZAWODOWY PRACOWNIKÓW POLICJI

## KOMISJA KRAJOWA

40 – 038 Katowice  
ul. Lompy 19

Regon : 277493189  
NIP : 954-23-66-110  
KRS : 0000182539

tel. służbowy : (851) 2747  
tel. miejski : (032) 2002747  
fax : (200) 2749  
kom. : 728 555 482  
e-mail: [kkzzpp@ka.policja.gov.pl](mailto:kkzzpp@ka.policja.gov.pl)

Katowice, dn. 22.10.2018 r.

### Kształtowanie wynagrodzenia pracowników Policji

Pracownik Policji, chociaż potraktowany po macoszemu przez ustawę o Policji, w której brak o nim wzmianki, jest istotnym podmiotem wpływającym na sprawność funkcjonowania całej organizacji. **W Policji zatrudnionych jest 24670 pracowników, z czego w komendach powiatowych, miejskich i rejonowych Policji - 13414 pracowników.**

Sytuacja związana z utrzymującym się zamrożeniem wynagrodzeń od 2009 roku oraz niedoszacowania Policji w środki finansowe na wynagrodzenia i pochodne wywołuje wśród pracowników Policji narastające niezadowolenie. **W chwili obecnej wynagrodzenie pracowników Policji jest najniższe w całym resorcie spraw wewnętrznych,** co niewątpliwie wpływa na zmniejszenie motywacji do wykonywanej pracy.

Tabela 1. Kształtowanie płacy minimalnej i średniego wynagrodzenia pracowników służb resortu spraw wewnętrznych

Rok	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
płaca minimalna	1126	1276	1317	1386	1500	1600	1680	1750	1850	2000
<b>średnie wynagrodzenie pracowników Policji*</b>	<b>2518</b>	<b>2636</b>	<b>2710</b>	<b>2711</b>	<b>2805</b>	<b>2927</b>	<b>2980</b>	<b>2991</b>	<b>3154</b>	<b>3466</b>
średnie wynagrodzenie pracowników Straży Granicznej*	2470	2516	2524	2651	2819	3051	3038	2995	3230	3590
średnie wynagrodzenie pracowników Państwowej Straży Pożarnej*	2717	2757	2849	2790	2865	3024	3120	3255	3470	3726
średnie wynagrodzenie pracowników Biura Ochrony Rządu*	2568	2929	3001	3022	3030	3396	3526	3715	4707	4403
przeciętne wynagrodzenie w gospodarce narodowej	2943	3102	3224	3399	3521	3650	3783	3899	4047	4272

\*Dane na podstawie sprawozdań przedstawianych na Sejmowej Komisji Spraw Wewnętrznych i Administracji

W ciągu ostatnich dziesięciu lat **płaca minimalna wzrosła o 78%**. W tym samym przedziale czasowym **średnie wynagrodzenie pracowników Policji wzrosło tylko o 38%**.

Coroczne podwyższanie płacy minimalnej doprowadziło do sytuacji, w której grupa pracowników najmniej zarabiających obligatoryjnie otrzymywała podwyżki, zaś u innych pracowników wysokość wynagrodzenia pozostawała bez zmian. W efekcie corocznie zmniejszała się różnica kwotowa pomiędzy płacą minimalną a płacą otrzymywaną przez pozostałych pracowników, powodując zaburzenie systemu wynagrodzeń w Policji.

Policja przez ostatnie lata dysponuje porównywalnym budżetem na wynagrodzenia w poszczególnych grupach pracowniczych. Obecny projekt budżetu na rok 2019 w zakresie wynagrodzeń pracowników Policji nie różni się od roku 2018.

**Tabela 2. Planowany na rok 2019 wzrost funduszy wynagrodzeń dla członków służby cywilnej i pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagradzania w dziale bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa**

WYSZCZEGÓLNIENIE	plan budżetu na rok 2019 WYNAGRODZENIA w tys. zł			budżet na rok 2018 WYNAGRODZENIA w tys. zł			Dynamika wzrostu zaplanowanego funduszu wynagrodzeń w 2019 roku w porównaniu do roku 2018		
	z tego:			z tego:			Dynamika wzrostu funduszu wynagrodzeń - OGÓŁEM	Dynamika wzrostu wynagrodzeń	Dynamika wzrostu dodatkowego wynagrodzenia rocznego
	OGÓŁEM	Wynagrodzenia	Dodatkowe wynagrodzenia roczne	OGÓŁEM	Wynagrodzenia	Dodatkowe wynagrodzenia roczne			
(CZŁONKOWIE KORPUSU SŁUŻBY CYWILNEJ)									
<b>OGÓŁEM</b>	<b>8 518 687</b>	<b>7 875 804</b>	<b>642 883</b>	<b>8 153 438</b>	<b>7 558 912</b>	<b>594 526</b>	<b>104,48%</b>	<b>104,19%</b>	<b>108,13%</b>
CZĘŚĆ 42 - SPRAWY WEWNĘTRZNE	690 582	636 835	53 747	681 790	632 036	49 754	101,29%	100,76%	108,03%
Dział 750 - Administracja publiczna	77 401	71 637	5 764	73 756	68 196	5 560	104,94%	105,05%	103,67%
<b>Dział 754 - Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa</b>	<b>593 451</b>	<b>547 013</b>	<b>46 438</b>	<b>588 794</b>	<b>546 023</b>	<b>42 771</b>	<b>100,79%</b>	<b>100,18%</b>	<b>108,57%</b>
(OSOBY NIEOBJĘTE MNOŻNIKOWYMI SYSTEMAMI WYNAGRODZEŃ)									
<b>OGÓŁEM</b>	<b>5 615 776</b>	<b>5 202 711</b>	<b>413 065</b>	<b>5 278 248</b>	<b>4 884 890</b>	<b>393 358</b>	<b>106,39%</b>	<b>106,51%</b>	<b>105,01%</b>
CZĘŚĆ 42 - SPRAWY WEWNĘTRZNE	558 787	515 408	43 379	553 044	513 252	39 792	101,04%	100,42%	109,01%
Dział 750 - Administracja publiczna	21 865	20 228	1 637	21 370	19 712	1 658	102,32%	102,62%	98,73%
<b>Dział 754 - Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa</b>	<b>530 197</b>	<b>488 937</b>	<b>41 260</b>	<b>525 527</b>	<b>487 859</b>	<b>37 668</b>	<b>100,89%</b>	<b>100,22%</b>	<b>109,54%</b>

Podniesienie wysokości wynagrodzenia pracowników służb o przewidywaną „Programem modernizacji Policji (...) w latach 2017 – 2020” kwotę podwyżek, w roku 2017 nie poprawiło ich relacji do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej i nie zwiększyło konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych. **Komendy Policji są nadal urzędami, w których przeciętne miesięczne wynagrodzenie jest niższe od przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, a komendy powiatowe Policji nadal zajmują ostatnie miejsce z najniższym przeciętnym miesięcznym wynagrodzeniem.**

Analiza przygotowanego przez Szefa Służby Cywilnej „Sprawozdania o stanie służby cywilnej i o realizacji zadań tej służby w 2017 roku” umożliwiła zapoznanie się nie tylko z najnowszymi danymi i trendami w służbie cywilnej czy planami na kolejny rok, ale także pozwoliła na ocenę sytuacji płacowej korpusu służby cywilnej.

**Tabela 3. Kształtowanie przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia korpusu służby cywilnej w różnych typach urzędów w latach 2015- 2017 (na podstawie sprawozdań Szefa Służby Cywilnej)**

Typ urzędu	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie całkowite (w zł, brutto)			
	2014	2015	2016	2017
Placówki zagraniczne	8055	8166	8559	8615
Ministerstwa	7282	7417	7846	8152
<b>Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</b>	<b>7166</b>	<b>7163</b>	<b>7937</b>	<b>8085</b>
Okręgowe urzędy górnicze	6164	6166	6506	6872
Urzędy centralne	5781	5916	6249	6462
Graniczne inspektoraty weterynarii	5237	5121	5484	5823
<b>Komenda Główna Policji</b>	<b>5048</b>	<b>5267</b>	<b>5466</b>	<b>5822</b>
Okręgowe inspektoraty rybołówstwa morskiego	5320	5560	5971	5550
Kuratoria oświaty	4712	4721	5179	5289
Regionalne dyrekcje ochrony środowiska	4898	4945	5185	5280
Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej	4407	4678	4953	5076
Wojewódzkie inspektoraty transportu drogowego	4521	4462	4916	5068
Komenda Główna Straży Granicznej	4211	4246	4664	5014
Wojewódzkie inspektoraty weterynarii	4275	4373	4799	4910
Urzędy morskie	4403	4388	4701	4828
Powiatowe inspektoraty weterynarii	4238	4282	4669	4811
Wojewódzkie inspektoraty farmaceutyczne	4255	4311	4748	4804
Urzędy wojewódzkie	4352	4499	4664	4775
Wojewódzkie inspektoraty nadzoru budowlanego	4188	4320	4565	4738
Regionalne zarządy gospodarki wodnej	4268	4283	4546	4693
Archiwa państwowe	3831	3835	4102	4589
Okręgowe urzędy miar	4150	4186	4438	4579
Urzędy statystyczne	3851	3896	4262	4385
Wojewódzkie sztaby wojskowe	3588	3721	3943	4325
Wojewódzkie urzędy ochrony zabytków	3814	3805	4098	4256
Powiatowe inspektoraty nadzoru budowlanego	3704	3770	4084	4215
Urzędy żeglugi śródlądowej	3273	3426	3981	4211
Komendy wojewódzkie Państwowej Straży Pożarnej	3482	3559	3838	4132
Wojewódzkie inspektoraty jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych	3308	3438	3885	4119
Wojewódzkie inspektoraty ochrony środowiska	3547	3577	3954	4111
<b>Komendy wojewódzkie Policji</b>	<b>3594</b>	<b>3597</b>	<b>3778</b>	<b>4099</b>
Wojewódzkie inspektoraty inspekcji handlowej	3341	3433	3873	4089
Wojewódzkie inspektoraty ochrony roślin i nasiennictwa	3229	3318	3749	3829
Wojskowe komendy uzupełnień	3153	3243	3537	3798
Oddziały straży granicznej	3161	3143	3326	3738
Komendy powiatowe (miejskie) Państwowej Straży Pożarnej	3093	3215	3409	3694
<b>Komendy powiatowe (miejskie) Policji</b>	<b>2889</b>	<b>2890</b>	<b>3055</b>	<b>3341</b>

Z uwagi na to, że w roku 2017 dynamika wzrostu wynagrodzeń w przypadku całego korpusu służby cywilnej wyniosła 2,2%, zrealizowana w 2017 roku podwyżka wynagrodzeń pracowników Policji była tylko minimalnie wyższa niż w innych urzędach.

Matematyka jako królowa nauk jest nieubłagana i obnaża krytyczną sytuację finansową pracowników Policji nie dając nawet cienia nadziei na budowanie konkurencyjności wynagrodzeń. **Wszak po wzroście wynagrodzeń w roku 2017 pracownicy służby cywilnej w komendach powiatowych Policji nadal pozostają najniżej wynagradzaniymi pracownikami urzędów, a różnica kwotowa do drugiej w kolejności od końca pozycji zajmowanej przez Oddziały Straży Granicznej wynosi ok. 353 zł. Do przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia całkowitego osiaganego w urzędach nie należących do resortu spraw wewnętrznych komendom powiatowym Policji brakować będzie ponad 450 zł.**

Nadal więc pracownicy Policji pozostają najniżej wynagradzanymi pracownikami urzędów w Polsce. Jesteśmy pariasami służby cywilnej, dla której pojęcia: „Sprawiedliwość - Solidarność - Antydyskryminacja w wynagradzaniu” są raczej obce.

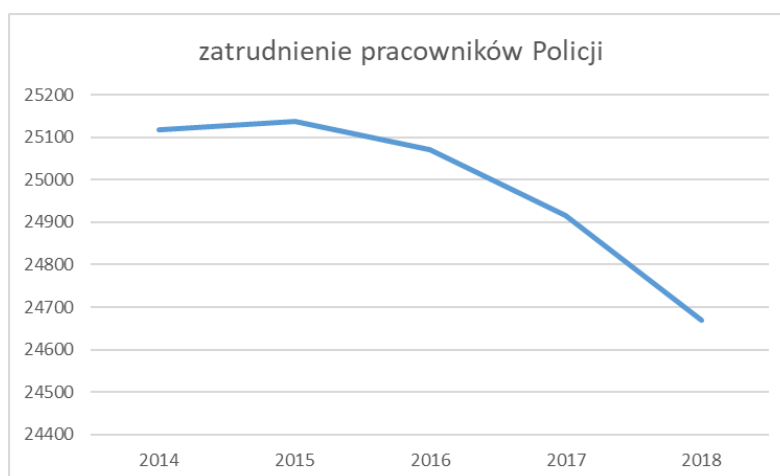
**Już na Komisji Sejmowej Administracji i Spraw Wewnętrznych 26 października 2017 roku wyrażaliśmy duże obawy, że w związku z realizacją „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017—2020” będziemy pomijani w systemowych podwyżkach wynagrodzeń w kolejnych latach.**

Pomimo, że projekt ustawy budżetowej na rok 2019 przewiduje wzrost wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w związku z przyjęciem średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń, co do zasady, na poziomie 102,3%, w przypadku pracowników i funkcjonariuszy, do których mają zastosowanie przepisy ustaw ustanawiających programy modernizacji, **wzrost wynagrodzeń, czy uposażeń będzie realizowany ze środków określonych w tych ustawach.**

Przyszły rok będzie więc kolejnym, w którym „Program modernizacji Policji (...) w latach 2017 - 2020” jest rezerwuarem środków na systemowe podwyżki w sferze budżetowej, a nie zasobem na budowanie konkurencyjności wynagrodzeń najniżej opłacanych pracowników administracji rządowej!

Podpisanie w dniu 28 września br. porozumienie pomiędzy naszą organizacją związkową a Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji, w którym zaplanowana została dodatkowa podwyżka wynagrodzeń pracowników od 1 lipca 2019 roku o kwotę 250 zł niesie ze sobą światło nadziei i jest dobrym prognostykiem na przyszłość. Niemniej jednak nadal stanowi to kroplę w morzu potrzeb, co udowodnione zostało w niniejszym piśmie.

**Trudno więc nie poprzeć wniosku Związku Zawodowego Pracowników Policji dotyczącego podjęcia intensywnych działań zmierzających do tego, by poziom środków zaplanowanych na wynagrodzenia członków korpusu służby cywilnej i pozostałych pracowników na lata następne uwzględniał przede wszystkim pracowników Policji. Niezbędne tu jest systemowe podejście do modernizacji administracji rządowej z uwzględnieniem szczególnej sytuacji tej grupy zawodowej.** Podjęcie takich działań ukierunkowanych na zwiększenie środków finansowych dla pracowników Policji, umożliwi docelowo prowadzenie właściwej polityki kształtowania wynagrodzeń pracowników Policji. Jest też jedyną drogą do zminimalizowania trudności w zatrudnieniu (osób posiadających odpowiednie kwalifikacje) ze względu na brak możliwości zaoferowania wynagrodzenia odpowiedniego stawkom dostępnym na rynku. Będzie też mogło rozwiązać problem migracji wykwalifikowanej kadry do sektora prywatnego.



Danuta Hus

Przewodnicząca

Komisji Krajowej ZZPP